

מליאת מועצת העיר, שלא מן המניין, מס' 2/26 (965)

מיום רביעי, י' שבט התשפ"ו, 28/1/2026

משתתפים:

ראש העיר	מר רועי לוי
מ"מ וסגן ראש העיר	מר ישי יעיש איבגי
סגן ראש העיר	מר גאורגי גרשקוביץ
סגנית ראש העיר	גב' אדוה קאופמן
חבר מועצה	מר דני קרן
חברת מועצה	גב' שגית גליק
חברת מועצה	גב' פרח אסטרוגנו
חברת מועצה	גב' פולינה קפול
חבר מועצה	מר ארתור דרליוק
חבר מועצה	מר יואל טל
חבר מועצה	מר דניאל מאור
יועמ"ש העירייה	עו"ד אורי גרינברגר
מבקר העירייה	מר גלעד הישג
גזבר העירייה	מר זאב זימל
סגן דובר העירייה	מר שובל שבתאי

מליאה שלא מן המניין - 28.01.26

על סדר היום:

3 [1] דיון בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2024

מליאה שלא מן המניין - 28.01.26

פרוטוקול

ר. לוי: חברים, שלום. אני פותח את ישיבת מועצת העיר שלא מן המניין 2/26 (965). נוכחים, חברי המועצה, פולינה קפול, ארתור דרליוק, דני קרן, שגית גליק, פרח אסטרוגנו, סגנית ראש העיר אדוה קאופמן, סגן ראש העיר גאורגי גרשקוביץ, אנוכי רועי לוי ראש העיר, סגן וממלא מקום ראש העיר ישי איבגי, היועץ המשפטי אורי גרינברגר, גזבר העירייה זאב זימל, מבקר העירייה גלעד הישג, חבר מועצת העיר דניאל מאור, וחבר מועצת העיר יואל טל. כן נוכח סגן הדובר, שובל.

[1] דיון בדו"ח מבקר העירייה לשנת 2024.

ר. לוי: אנחנו, הדיון הוא על דו"ח מבקר העירייה לשנת 24'. ככה, בעצם היו, אני אתן לגלעד ככה על תמצית הדו"ח, לספר לכם עליו. אני רק רוצה להקריא את מה שאני כתבתי, ברצוני לציין ולהוקיר את עבודתו המקצועית היסודית והבלתי מתפשרת של מבקר העירייה, הפועל מתוך מחויבות עמוקה לשקיפות, למנהל תקין ולשיפור מתמיד של עבודת העירייה. הביקורת מהווה כלי ניהולי מרכזי המסייע להנהלת העיר לאתר נקודות לשיפור, לחזק תהליכים קיימים, ולהטמיע סטנדרטים גבוהים של עבודה ציבורית. בהזדמנות זו אבקש לציין גם את שיתוף הפעולה המלא והענייני של מנכ"ל העירייה והנהלת העיר, אשר ראו בביקורת אמצעי עבודה ולא מטרה בפני עצמה. בהתאם למדיניות שמובילה הנהלת העיר, הליקויים שעלו במסגרת הביקורת טופלו ככול שניתן כבר במהלך עבודת הביקורת עצמה, מתוך גישה של תיקון בזמן אמת, אחריות ניהולית, ולמידה ארגונית. דו"ח זה משקף תרבות ארגונית המבוססת על פתיחות, מקצועיות, ושאיפה מתמדת להשתפר לטובת חיזוק אמון הציבור ושיפור השירות לתושבי העיר. אני סמוך ובטוח כי ממצאי הדו"ח וההמלצות הכלולות בו, ישמשו בסיס להמשך ייעול תהליכי העבודה בעירייה ולחיזוק המינהל התקין בכול אגפי העירייה. זה ממני. בבקשה, גלעד.

ג. הישג: תודה לראש העיר, אני קצת צרוד אז אני מתנצל. קודם כול, אני רוצה לפתוח באמת-

ר. לוי: היית בא עם הגיטרה.

מליאה שלא מן המניין - 28.01.26

ג. הישג:

כן, אבל אני לא יכול, כבר שבועיים בערך. אני רוצה להודות למועצת העיר, להנהלת העיר, ראש העיר וסגניו. רוב העבודה מתבצעת מול ראש העיר והסגנים, מנהלי המחלקות. ובאמת, אנחנו העירייה היחידה בארץ שראש העיר היה בקריירה הקודמת שלו מבקר, אז הוא מסתכל על הדברים קצת אחרת מאחרים. אני בינתיים מקבל שיתוף פעולה מלא, ואני רוצה להודות על זה, זה לא מובן מאליו, ואנחנו באמת הרבה עם ישי, מתקנים דברים תוך כדי, ואני מרגיש שזה הולך קדימה ואחורה, זה מאוד חשוב. טוב, 2024 אנחנו לא צריכים לספר מה הייתה השנה הזאת, כול התקופה הזאת היא תקופה של מלחמה, אז הדו"ח הזה הוא טיפה שונה. אני אקרא, במקום, הדו"ח, הנושא, הפרק הראשון הוא מכרזי מסגרת, שזה נושא שהוא יחסית חדש, פעם ראשונה שאני מבקר בנושא של מכרזי מסגרת. הרעיון מאחורי מכרז מסגרת, זה לאפשר לעירייה לנוע במהירות גבוהה, לתת שלא, לא כול פעם לצאת למכרז חדש, אלא כשיש מישהו שזכה, יש כבר איזה שהוא מחירון, והוא יכול לרוץ קדימה. אז זה מצוין, והעירייה באמת רצה קדימה, אתם רואים את זה. אבל לצד זה היו ליקויים, ציינתי אותם בדו"ח, אני לא אעבור על כול הליקויים. רק כדי שאנחנו נבין את העניין, אני אקרא את ההתייחסות של מנהל הרכש שמולו הייתה עיקר הביקורת, ואת התגובה שלי, אני חושב שזה ייתן תמונה להכול. אז ככה, הזמנות, הזמנות מסגרת מורכבות לניהול לאור אופיים המיוחד, בדגש על משך ההתקשרות שלעיתים הוא לאורך שנים ולאורך כך נדרשת מעורבות יתר של מנהלי פרויקט. גם אם זה לא בהכרח פרויקט הנדסי, יש פרויקטים שהם לא הנדסיים, הכרת חוזה ההתקשרות, ההיקף, תוקפו, סנקציות הנדרשות להפעלה לפעמים, אופן אישור החשבונות לתשלום, וכו'. במסגרת הפקת לקחי הביקורת ודרישות אובייקטיביות של מח', אובייקטיביות של מחלקת רכש, היא גייסה, המחלקה גייסה ב- 2025 עובדת נוספת בתפקיד כדי לסייע בנושא תהליך הרכש, זה עוד בקרה על תהליך הרכש, שהיא מתמקדת בתחום של חוזים והתקשרויות. חלק מתפקידה הינו לעזור, לתמוך במחלקות בתהליך ההסדרה, בדגש על הקמת החוזה ותיעוד המסמכים במערכת המיועדת. השינוי ניכר בצורת ההתנהלות, ואין ספק שבעתיד עם כניסתם של כלים נוספים ואישור נוהל עבודה, שזה חשוב, מחייב התהליך להשתפר. התגובה של הביקורת. הביקורת מציינת לחיוב שבמהלך עריכת דו"ח הביקורת העירייה תיקנה חלק מהליקויים תוך כדי תנועה, ביניהם העסקת כוח אדם נוסף, כמו שכרגע קראתי, הוגדר תהליך עבודה מול מנהל אגף שפ"ע להפעלת קבלני מסגרת, שזו הייתה נקודה בעייתית. נפתחו הזמנות מסגרת, כדי לאפשר יעילות תוך

מליאה שלא מן המניין - 28.01.26

כדי בקרה תקציבית מיטבית. במקרים בהם זוהה שההתקשרות אינה עתידה להיות בהיקף גבוה, נפתחו הזמנות ייעודיות לפרויקטים אלו לפני תחילתם, זה חשוב מאוד. נכון למועד הגשת הדו"ח, לא נמצאו מקרים נוספים של ביצוע עבודות ללא הזמנות. מה שקרה, זה שמכיוון שיש מסגרת מכרזית, העירייה רצה קדימה, אבל הגזברות לא ידעה מההוצאות שנכנסו, והוצאות משמעותיות, ואז זה כול פעם הפתיע את הגזבר, מאיפה זה הגיע? ואז, אנחנו הכנסנו עכשיו, בעקבות הביקורת נכנס נוהל שגם אם זה בהזמנות גדולות, תהיה הזמנה מסודרת. הביקורת מבקשת להדגיש כי אי הוצאת הזמנה, גורמת לכך שאגף הכספים אינו מודע להוצאה הכספית, רק לאחר קבלת חשבונית, וזה לעיתים קורה שנה ויותר אחרי ביצוע העבודה. יש לזכור, כי הזכייה במכרז מסגרת אינה מוגבלת בסכום, כשקבלן מסגרת זוכה, זה בלי סכום. הוא איתנו לתקופה של כמה שנים, ואנחנו מעמיסים עליו פרויקטים. אין סכום שמופיע בגזברות, זה היה אחד הליקויים המרכזיים שהתמודדנו איתו. להבדיל ממכרז אחר שמוגבל בסכום, ועלות המכרז מיד נרשמת בספרי העירייה עם חתימת החוזה. כדי למנוע מקרים בהם חולף זמן רב מעת ביצוע העבודה לביצוע התשלום, הביקורת מדגישה כי על מנהל האגף המזמין להקפיד ולקבל חשבוניות מידית מרגע סיום ביצוע העבודה. יחד עם זאת, הביקורת, זה כבר לא, פחות חשוב כרגע. כמו שאמרתי, הביקורת נערכה בחיוב דווקא, שהעירייה יחד עם מנכ"ל העירייה, מתקנים ליקויים תוך כדי תנועה, זה חשוב מאוד, וזה המקרה עם הדו"ח הזה. אני עובר לפרק השני, שזה שכר. גם פה אני אקרא קטע קטן, קטע קצר שייתן תמונה לסיפור של השכר. במהלך שנת 23, מי שזוכר את פנינה חשבת השכר הוותיקה של העירייה, היא יצאה לפנסיה. העירייה קיבלה החלטה שאת מקומה של חשבת השכר תחליף חברה חיצונית אשר הציבה עובד מטעמה במשרדי העירייה, והוא אשר מבצע את עבודת חישוב חשבות השכר עבור כול עובדי העירייה. אני דיברתי עם הגזבר, עם זאב בזמנו, מבחינתי זו נקודה שהאם, שיש לבדוק אותה. כי אנחנו בעצם לוקחים את הנושא המרכזי, אחד הנושאים המרכזיים ביותר של העירייה, ושמים את זה בידיים חיצוניות. אז אני סיכמתי, שאני 1 לכמה זמן בא ודוגם תלושי שכר. הביקורת החליטה לערוך ביקורת בתחום השכר לביצוע בדיקה מדגמית של 10 תלושי שכר לכול חודש במהלך שנת 24, במטרה לוודא שעבודת החשבות מבוצעת באופן תקין ויעיל. ממצאי הביקורת מרוכזים פה, אני מן הסתם לא יכול לעבור על כול הליקויים, פה אתם יכולים לראות שסך הכול, סך הכול החשבות היא מתנהלת באופן תקין ומקצועי, אבל זה דבר מורכב, במיוחד בעירייה שיש כול כך הרבה חוזים. זאת

מליאה שלא מן המניין - 28.01.26

אומרת, חוזים של הוראה, חוזים מסוג, זה הסכם שכר מסוג 1. עובדים סוציאליים, זו אופרה אחרת לגמרי. פקחים, שאלוהים ישמור אותנו מהחישוב שעות שלהם.

י. איבגי: הם מתעדכנים מעת לעת, כול סקטור כזה.

ג. הישג: כן, זה מתעדכן, כן, יש כול הזמן עדכונים. אז יש ליקויים, הם מתוקנים תוך כדי תנועה, בשביל זה הדו"ח מתבצע. וגם יהיה דו"ח על השכר גם ב-25. זהו, ראש העיר, תודה רבה.

ר. לוי: חברים, תודה רבה, תודה למבקר העירייה. הישיבה נעולה, תודה.

תום הדין



רועי לוי, ראש העיר